

LAS CUENTAS DEL MERCADO LABORAL

La atonía del empleo eleva la protección del paro

La cobertura del desempleo ascenderá a 29.700 millones, un 10% más.

M.Valverde. Madrid

Los presupuestos de la protección por desempleo son una de las paradojas de las cuentas del Reino para el próximo año. En principio, el Ejecutivo espera que 2014 "sea el año de la recuperación", según insistió ayer el ministro de Hacienda, Cristóbal Montoro.

Sin embargo, el capítulo de la protección del paro está preparado para niveles similares de cobertura que el Servicio Estatal de Empleo ha soportado en años anteriores. Incluso, curiosamente, en 2011 y 2012, años de recesión, las previsiones iniciales de gasto en protección por desempleo descendieron, aunque avanzado el ejercicio, el Gobierno tuviese que aprobar sendos créditos extraordinarios.

En todo caso, el Ejecutivo ha previsto para 2014 una ligérrima reducción del desempleo, hasta el 25,9% de la población activa, desde el 26,2% actual, y un crecimiento mínimo de la ocupación, con un incremento del 0,1%.

Por todas estas razones, el gasto en protección por de-

empleo será el próximo año de 29.727 millones de euros, lo que supone un crecimiento del 10,1% respecto a 2013. De esta cuantía, 29.429 se dedicarán a las políticas de protección, en estricto sentido, con un incremento del 10,4%, y el resto, a gastos de funcionamiento, como adelantó EXPANSIÓN el pasado 27 de septiembre.

Sobre presupuesto inicial, el gasto en protección por desempleo supone el 8,4% del gasto consolidado de las cuentas del reino. Es el cuarto capítulo por cuantía, detrás de las pensiones, las transferencias a comunidades autónomas y ayuntamientos, y el pago de la deuda.

Déficit de protección

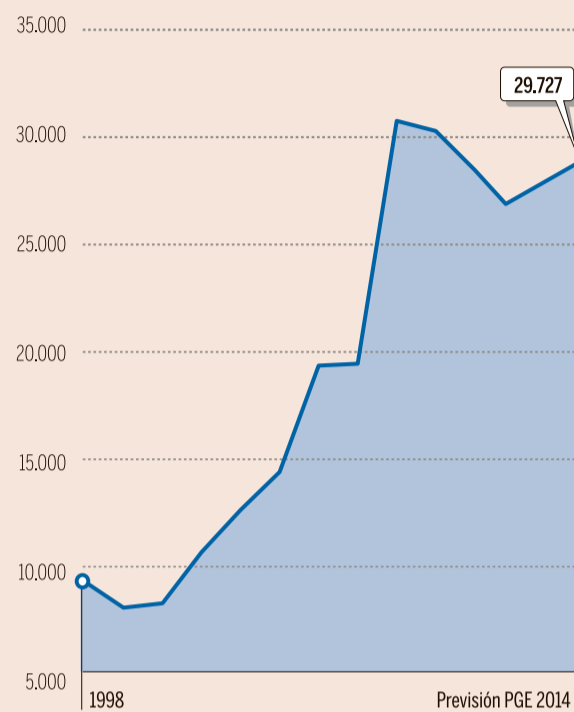
La primera razón de este incremento del gasto en la prestación del paro es que este capítulo arrastra de años anteriores un déficit en la cobertura, como consecuencia del impacto de la grave recesión en el mercado de trabajo.

Todo ello, a pesar de que, en los dos últimos años, el Gobierno ha endurecido las condiciones para poder aco-

EL GASTO DEL PARO PRESIONA EL DÉFICIT

> Los recursos del desempleo

En millones de euros.



Fuente: Proyecto PGE 2014 y Ministerio de Empleo y Seguridad Social

La protección contributiva supondrá 21.000 millones, y 6.500 millones, el subsidio

gerse a la protección. Por ejemplo, en 2012 recortó la cuantía de la cobertura contributiva, a partir del séptimo mes de desempleo, desde el 70% al 50% de la paga del beneficiario.

Por ejemplo, también, para abonar el subsidio de desempleo –una vez agotada la prestación contributiva– el Ejecutivo exige ahora que la suma de las rentas de toda la familia no supere el 75% del salario

mínimo. Antes exigía esa condición tan sólo al beneficiario de la prestación. No, a toda la familia.

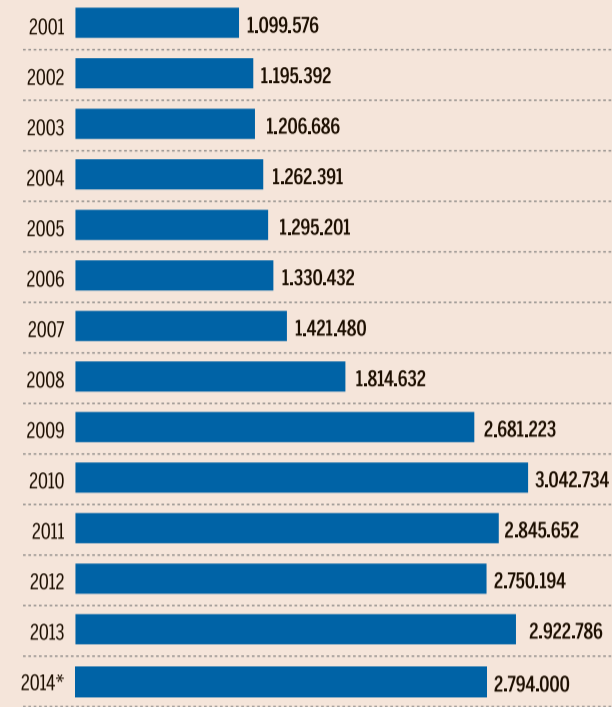
Sin embargo, el Ejecutivo calcula que los beneficiarios de la prestación sumarán el próximo año 2.794.000 personas, un 4,4% menos que los 2.922.786 dados de alta hasta julio.

En sus proyecciones para el próximo año, el Gobierno destinará 21.041 millones de euros para dar cobertura a 1.305.000 beneficiarios de la prestación contributiva. Es decir, a la protección por la que se cotiza durante la vida laboral.

El subsidio por desempleo, que reciben quienes han ago-

> Beneficiarios de prestaciones

En número.



*Previsión.

Expansión

tado la prestación contributiva y tienen algún tipo de responsabilidad familiar, se dotará el próximo año con 6.562 millones de euros. Se trata de ayudar a 1.139.000 beneficiarios. Esta parte crece considerablemente teniendo en cuenta que el 48% del desempleo total –2,8 millones de personas de las 5,9 paradas– sufre el desempleo de larga duración. Es decir, que llevan más de un año sin trabajar.

Precisamente, esta es la razón de que la renta activa de inserción tenga ya a 225.000 beneficiarios, con una partida de 1.169 millones de euros. Esta prestación –de 440 euros mensuales– es la que reciben quienes han agotado todas las

prestaciones, y tienen una edad superior a los 40 años. Otras 125.000 personas se beneficiarán también del subsidio especial agrario de la Seguridad Social, con 656,58 millones de euros.

En este contexto, Hacienda tendrá que aportar este año 14.597 millones de euros al Servicio Público de Empleo Estatal; el antiguo Inem. Esta cuantía supone un incremento del 40% respecto a 2013. Desde que empezó la crisis, en el verano de 2007, las cotizaciones sociales por desempleo han ido perdiendo peso en la financiación de las prestaciones y de las políticas de apoyo –activas– al empleo.

La crisis dispara un 58% el presupuesto del Fogasa

El crecimiento del gasto en el Fondo de Garantía Salarial (Fogasa) se corresponde con la gravedad de la situación. Destinado a socorrer a las empresas que ya no tienen recursos para pagar los salarios o las indemnizaciones por despido de sus trabajadores, el organismo recibirá el próximo año 1.375 millones de euros. Es decir, 507,2 millones de euros más que en este ejercicio. O, dicho de otra manera, en términos relativos, el crecimiento del gasto del Fogasa es de un 58,4%, ya que está desbordado por la situación, y muchos trabajadores tienen que esperar meses para recibir una contraprestación de la declaración de quiebra de la empresa. Por esta razón, con un esfuerzo tan importante en este capítulo, el Gobierno trata de agilizar la tramitación de los expedientes de regulación de empleo que tiene encomendados este organismo. El presupuesto del Fogasa representa el 2,8% de los gastos de los principales organismos autónomos. Por detrás del Servicio Público de Empleo, el Fondo Español de Garantía Agraria y la Mutualidad General de Funcionarios.

Las políticas para favorecer el empleo aumentan en 2014 un 8%

Las políticas de fomento del empleo constituyen la segunda pata del Servicio Estatal de Empleo. El próximo año contará con 4.073 millones de euros, lo que supone un incremento del 7,9% –297 millones más– respecto a 2013. El gasto principal de este capítulo radica en las subvenciones de cotizaciones sociales para favorecer la contratación de desempleados con grandes dificultades para la inserción laboral o ayudar a los autónomos. Este capítulo significará el próximo año 1.222 millones de euros, lo que supone un crecimiento del 21,52% respecto al presupuesto inicial de este año. Este incremento puede parecer muy importante. Sin embargo, hay que tener en cuenta que hace dos años, con la Administración socialista, el gasto en lo que técnicamente se denomina como bonificaciones ascendía a 3.000 millones de euros. El actual Gobierno ha reformado este capítulo para intentar eliminar todas las ayudas que no fructifican en empleo estable. El segundo capítulo importante de las políticas de apoyo al empleo es el *Plan Prepara*, que consta de 1.815 millones de euros. Está destinado a dar una ayuda de 400 euros a los parados que han agitado todas las prestaciones, a cambio de que busquen trabajo y acepten los planes de formación.

La congelación a funcionarios ahorrará 224 millones de euros

Los empleados públicos afrontan su cuarto año sin ver actualizadas sus nóminas. Este efecto, unido a la no reposición de todos los funcionarios que se retiren, supondrá un ahorro del de 224 millones, en torno al 1,6% de todos los gastos de personal del Estado, situándose en 13.880 millones de euros en el próximo ejercicio. La no reposición ha llevado a la reducción del número de empleados públicos en 17036 personas hasta agosto de 2013, con un ahorro de 238 millones hasta dicho mes. Por esto, es de su poner que el ajuste en 2014 sería menor, respecto al número de empleados, que el que se ha producido en los primeros 8 meses de este año. En el plano contrario, llama la atención que una partida como los gastos corrientes, donde se ha producido un ajuste muy importante en los últimos años, se incrementa un 3,9%, hasta 2.968 millones. Según el Proyecto, se debe a la "necesidades derivadas de la celebración de las próximas elecciones al Parlamento Europeo", y a obligaciones de ejercicios anteriores del Ministerio de Interior".