

ECONOMÍA

Las cuentas del Estado para 2014
El gasto en protección social

Las pensiones suben en 2014 un 0,25% y anticipan caídas de poder adquisitivo

“Hay margen para que crezcan más”, adelanta el ministro de Hacienda

La factura del paro se estanca en los 30.000 millones

M. V. G., Madrid

MANUEL V. GÓMEZ
Madrid

La reforma de pensiones no está aprobada aún. Hoy la ministra de Empleo, Fátima Báñez, explicará al Congreso el proyecto de ley que el Consejo de Ministros aprobó el viernes. En cambio, ya empieza a marcar el ritmo al que se van a actualizar las pensiones. En 2014 subirán un 0,25%, según los presupuestos. Puede que suban más. El ministro de Hacienda, Cristóbal Montoro, dejó la puerta abierta a modificaciones durante la tramitación parlamentaria de las dos leyes: “Hay margen”. Pero los cambios tendrían que ser sustanciales para que el año que viene los pensionistas no pierdan poder adquisitivo. Y además, como en años anteriores, el gasto presupuestado en pensiones contributivas se antoja escaso.

El proyecto de presupuestos para 2014 no contempla ninguna previsión de cómo evolucionará el índice de precios al consumo (IPC). En cambio, el Ministerio de Economía en el programa de estabilidad sí que pronostica un deflactor del consumo privado en el PIB, que puede utilizarse como aproximación. Y este vaticinio es el 1,5%, bastante por encima del 0,25% que, en principio, subirán las pensiones.

Para defender esta casi congelación, Montoro se apoyó en la gran debilidad de los precios actuales, en septiembre el IPC se ha situado en el 0,3%. “Es un buen momento para hacer estas medidas y es una gran novedad, porque en España nunca habíamos tenido inflaciones tan bajas que deberíamos conservar a través de las políticas económicas y presupuestarias”, argumentó el responsable de Hacienda. Pero la Historia dice que en España los precios crecen a un ritmo bastante mayor, desde que se creó la zona euro el aumento medio de precios año a año ha sido del 2,9%.

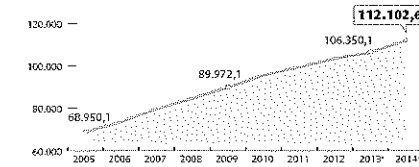
Un aumento del 0,25% al año

Ingresos y gastos de la Seguridad Social en 2014

En millones de euros

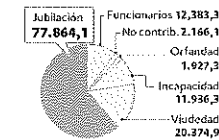
GASTO EN PENSIONES

Evolución de pensiones contributivas



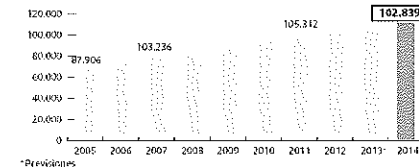
Distribución del gasto total

(también incluye el gasto en pensiones no contributivas y de funcionarios jubilados)

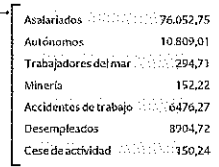


SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Evolución de los ingresos por cotización



Ingresos por cotización según régimen



*Previsiones
Fuente: Presupuestos Generales del Estado.

EL PAÍS

El gasto previsto en pensiones parte del mal cálculo efectuado para 2013

en pensiones es lo mínimo previsto en el proyecto de reforma en marcha. La Ley Reguladora del Factor de Sostenibilidad y del Índice de Revalorización del Sistema de Pensiones de la Seguridad Social, nombre oficial de la reforma, consiste en definir dos vías de ajuste del gasto en pensiones.

La primera acaba con la actualización anual basada en la evolución de los precios y la ata a la situación de las cuentas de la Seguridad Social, aunque con límites. En los años malos, cuando el instituto previsor acumule abultados números rojos —para 2014 se espera un déficit del 1,1% del PIB

en la Seguridad Social— habrá, al menos, una subida mínima del 0,25%. Si la situación es la contraria, el incremento no podrá ir más allá del IPC más del 0,25%.

La segunda vía de ajuste consiste en que, junto a otros parámetros (edad de retiro, tiempo cotizado o período de cómputo) se calcule la pensión inicial del jubilado teniendo en cuenta también la esperanza de vida a los 67 años. No obstante, este mecanismo no entrará en vigor, en principio, hasta 2019.

Que las pensiones apenas vayan a subir un 0,25% no quiere decir que este vaya a ser el aumento del gasto total similar. El aumento será bastante más grande. Es muy probable que vaya más allá de lo que vaticina Montoro: “Las pensiones contributivas tienen consignado un crédito para 2014 de 112.102,61 millones de euros, un 5,4% más que en 2013”. Cuando el responsable de Ha-

cienda establece esta comparación, lo hace respecto del gasto en pensiones presupuestado para 2013. Pero a estas alturas del año, puede afirmarse con rotundidad que ese cálculo se quedó corto. Las cuentas públicas para 2013 estimaban una factura en pensiones de 106.350 millones. Partían de una mala base —el gasto de 2012 superó con mucho lo presupuestado— y calcularon un incremento que está siendo superado por la realidad (del 4,2% al 4,9%). Todo esto hace prever que la factura final en pensiones en 2013 se acercará más a unos 108.500 millones de euros.

Partiendo de esta última cifra, y dando por bueno el incremento del 5,4% en pensiones contributivas que el Gobierno ha calculado para 2014, el desfase a finales del próximo año entre lo presupuestado por el Gobierno (112.102,6 millones) y la realidad puede irse casi hasta los 2.500 millones.

Fallo de previsiones

También confiaba el Ejecutivo —al igual que el anterior— en que la duración de la crisis acabara por reducir el gasto del seguro contra el paro por la propia lógica de las prestaciones y los subsidios. La parte más cuantiosa de la protección frente al desempleo es la que se cobra nada más perder el empleo, las llamadas prestaciones contributivas (en total, 21.041 millones en 2014). Pero solo puede recibirse durante un período máximo de dos años. Luego pasa a cobrar-se los subsidios asistenciales (8.387 millones).

Tampoco eso ha funcionado. O al menos, no lo ha hecho en la dimensión esperada.

La lucha contra el desempleo no solo la forman las llamadas políticas pasivas, las prestaciones y subsidios de desempleo. También la integran las actuaciones para fomentar el empleo. Este capítulo, que en los años anteriores ha sufrido recortes muy significativos, crecerá este año un 7,9%, hasta los 4.073,5 millones.

Las partidas más cuantiosas de las llamadas políticas activas de empleo la integran las bonificaciones de las cotizaciones para estimular la contratación y la formación para el empleo. La primera de ellas tiene destinadas 1.222 millones; en la segunda se emplearán 1.815 millones.

Más cotizaciones para los salarios más altos

Empleo espera que suban los ingresos por cuotas pese a las bajadas de sueldos

M. V. G., Madrid

Con la nueva reforma de pensiones todavía abierta sobre la mesa, sindicatos y oposición reclaman al Gobierno más ingresos para que los jubilados —presntes y futuros— no sufran pérdidas de poder adquisitivo. De momento, los presupuestos para 2014 solo dan un paso en esa dirección: aumentan las cotizaciones de los sueldos más altos. En concreto, las bases máximas de cotización suben un 5% y pasan de 3.425,7 euros mensuales a 3.591,9.

El Ejecutivo no ha detallado

cuanto pretende mejorar la recaudación con esta medida. No obstante, ya en 2013, el Gobierno hizo lo mismo y al anunciarlo afirmó que iba a suponer un incremento de unos 600 millones.

A esta iniciativa y la lucha contra la economía sumergida, según el ministro de Hacienda, Cristóbal Montoro, confía el Gobierno la tarea de recaudar 102.839 millones por cotizaciones en 2014. Sobre lo presupuestado para 2013, esto supone un 2,9% nicenos de los 105.863 millones previstos. Pero ese vaticinio fue muy conservador, a tenor de las pala-

bras de Montoro que vino a decir que este año se recaudará poco menos de 100.000 millones por cotizaciones.

El descenso está directamente relacionado con dos hechos: la caída del empleo y, sobre todo, la de salarios. Este último fenómeno, impulsado por la reforma laboral, como ha explicado el Banco de España, ha provocado el hundimiento de las bases de cotización y, con ellas, la de los ingresos de la Seguridad Social. Y este escenario, a corto plazo, no va a cambiar mucho. Al menos, por lo que respecta a los salarios. Tal

vez lo haga por el empleo. El Gobierno espera que en 2014 se estabilice el mercado laboral. Sobre el papel no hay muchos mimbres para esperar un aumento de ingresos por cuotas. Pese a ello, el Ejecutivo confía en que las cotizaciones suban en casi 3.000 millones sobre las últimas previsiones de recaudación este año.

Además, el instituto público calcula que recaudará otros 30.000 millones, entre operaciones financieras y transferencias de Hacienda. Entre ellos, están los 7.633 millones de los complementos a mínimo.

Printed and distributed by www.elpais.com