

ECONOMÍA

Las cuentas del Estado para 2014
Las grandes cifras

Más de un billón de euros de deuda

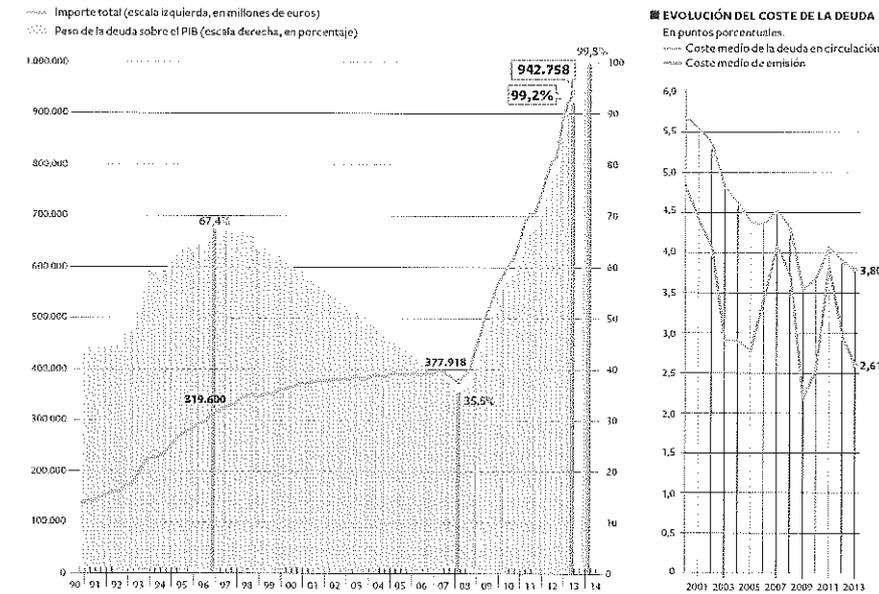
- El endeudamiento público rozará el 100% del PIB en 2014 y lastrará la recuperación
- Las pensiones, los intereses y el desempleo copan la mitad del gasto presupuestado

JESÚS SÉRVULO GONZÁLEZ
Madrid

Al círculo virtuoso ideado por el Gobierno por el que si reduce el déficit pondría freno a la rampante deuda pública le han salido aristas. El ministro de Hacienda y Administraciones Públicas, Cristóbal Montoro, presentó ayer en el Congreso el proyecto de Presupuestos para 2014, unas cuentas en las que las pensiones, el desempleo y los intereses de la deuda constituyen la mitad de los recursos y que suponen un nuevo hachazo a la inversión. La guía sobre la que se asentará la política económica del Gobierno revela además que la deuda pública, un indicador clave para evaluar la salud financiera de un país, estará a punto de tocar la cima del 100% del PIB en 2014. La hipoteca total que tendrá España a finales del próximo año alcanzará el 99,8% del PIB, el mayor nivel desde 1909. Traducido: España deberá en 2014 más de un billón de euros (con 12 céros), el triple que antes de la crisis.

El plan de estabilidad prevía que tocase techo en el 99,8% en 2016 y empezase a bajar rápidamente. En junio, el Gobierno corrigió esa sonda y asumió que se superaría ese listón simbólico, pero se guardó el secreto. Ahora da su brazo a torcer y admite públicamente por primera vez que la deuda superará a la riqueza generada por España en un año, algo que ocurrirá previsiblemente en 2015. Además, el endeudamiento español será por primera vez superior a la media de la eurozona. Al Gobierno se le atraganta la deuda pública, que actúa como un lastre para la recuperación. No deja de alimentarla, con el déficit anual, con los sucesivos planes a proveedores, fondo de rescate autonómico y ayudas a la banca. En dos años de Gobierno de Rajoy, la deuda ha crecido más que en toda la etapa de Zapatero. Montoro admite que le "preocupa" este volumen, pero argumenta que "el servicio de la deuda pú-

Evolución de la deuda del Estado



Fuentes: Presupuestos Generales del Estado 2014 y Secretaría General del Tesoro y Política Financiera.

EL PAÍS

blica es cada vez más asimilable". El ministro defiende que, pese a que crece el volumen del pasivo, la relajación de la prima de riesgo ha permitido ahorrar 5.000 millones en costes financieros en 2013, el segundo mayor capítulo en importancia de los Presupuestos solo tras las pensiones. Para 2014, Hacienda augura una rebaja en el gasto por intereses, hasta los 36.662 millones. Pero lo cierto es que la carga financiera crecerá cerca de un 10% sobre el gasto real de este año ya que la comparación del Gobierno es sobre Presupuesto y no sobre gasto ejecutado. Además, por mucho

que baje la prima de riesgo el aumento de la deuda dispara los costes financieros. Los Presupuestos de 2014 estrenan, además, la reforma sobre las pensiones. La partida más importante de los Presupuestos va destinada a pagar las jubilaciones, para lo que se destinan 127.484 millones, un alza del 4,9%. Esta evolución se debe "al incremento del colectivo de pensionistas, la variación al alza de la pensión media y una revalorización del 0,25% [de acuerdo con la fórmula prevista en la reforma de pensiones]", según el proyecto de Presupuestos. El ministro dejó en

trever que aún hay margen para negociar una subida algo mayor. El gasto en prestaciones por desempleo es otro de los grandes apartados de las cuentas públicas. El Estado destinará 29.727 millones a pagar a los desempleados, un 10,1% más que lo presupuestado inicialmente para 2013, pese a que el Gobierno aprobó en 2012 medidas para reducir este gasto y, además, crece el número de parados que agota la prestación. Pero la comparación tiene trampa. En realidad, la cuantía prevista para los desempleados se mantiene prácticamente constante con respecto al gasto real ya

que el Ejecutivo ha inyectado en 2013 un crédito extraordinario de unos 5.000 millones. En realidad, el proyecto presentado ayer por Montoro no es fácil de comparar con el de 2013 por las fuertes desviaciones en su ejecución. El del año pasado se elaboró con una previsión de caída de la economía del 0,5%. Al final ha retrocedido en torno a un 1,3%, empujando casi todas las partidas de gasto cíclico (pensiones, desempleo...). Las inversiones públicas han sido jibarizadas desde que estalló la crisis. Las del Presupuesto del Estado representan casi un tercio que en 2008. El año próximo vol-

Doble vulnerabilidad

Emilio Ontiveros

El Gobierno asume que la economía española apenas crecerá el año que viene. El 0,7% de expansión previsto será insuficiente para que el principal desequilibrio, el desempleo, experimente una mejora significativa, manteniéndose en el 25,9%. No habrá creación neta de empleo y tampoco condiciones para que mejoren las rentas de las familias, o lo haga su situación financiera. El elevado endeudamiento de familias y empresas seguirá limitando no solo la intensidad del gasto en consumo e inversión,

sino la normalización de la actividad del sistema bancario. Este atenderá prioritariamente a la "protección de su solvencia y a la reducción de riesgos", como sugiere el FMI en su último informe sectorial, *Statement on the Fourth Financial Sector Monitoring Mission to Spain*. Dada la contracción de la demanda nacional, la principal tracción del crecimiento económico la seguirán ejerciendo las exportaciones que el Gobierno prevé que crezcan un 5,5%. En esa dependencia de la demanda del resto del mundo para asegurar el crecimiento es donde radica el primer factor de vulnerabilidad de estos presupe-

tos. Mantener el excelente comportamiento de las exportaciones de los últimos tres años exige no solo que la actividad de nuestros clientes no se contraiga, sino que la competitividad de nuestros bienes y servicios, anapada básicamente en la reducción de los costes salariales, siga mejorando más que la de nuestros competidores. Además, la preservación de esa ventaja competitiva dominante, la contención de costes y márgenes, no favorece precisamente la recaudación de impuestos, que el Gobierno estima que crecerá en todas las figuras tributarias. La otra fuente de vulnerabilidad se presenta en la financia-

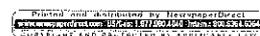
ción de la deuda pública, del 99,8% del PIB al término de 2014, frente al 94,2% de este año. A pesar de ese aumento en el stock de deuda, la previsión de

La continuidad de la bonanza en los mercados de bonos no está garantizada

reducción de los gastos por intereses en relación con los presupuestados el pasado está justificada en el descenso muy significativo de tipos de interés que

han tenido lugar desde que el BCE anunciara su disposición a intervenir en los mercados secundarios de bonos públicos, en agosto del año pasado. Eso ha supuesto un ahorro considerable en este ejercicio y una reducción en los consignados para 2014, hasta unos 36.600 millones de euros.

Con todo, serán 244.000 millones de euros los que necesite emitir el Tesoro en 2014. Y la continuidad de la bonanza en los mercados de bonos de los últimos 13 meses no está, sin embargo, garantizada. No solo por la reacción de los inversores ante ese ascenso de la deuda pública, sino porque la estabilidad financiera dentro y fuera de la eurozona está hoy más amenazada. Las tensiones en EEUU en relación con su propio presu-



Las cuentas del Estado para 2014
La previsión de ingresos

ECONOMÍA

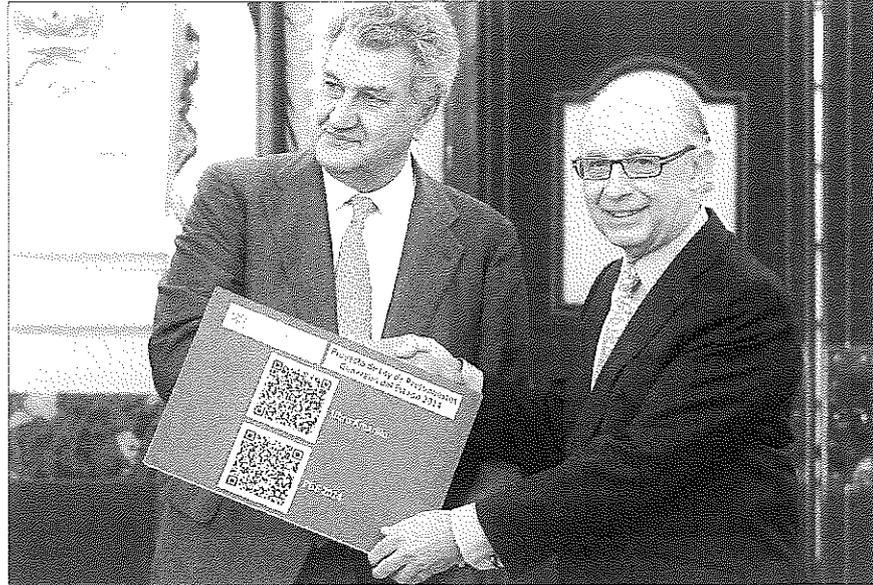
verán a sufrir un buen tajo. "No podemos realizar más inversión pública. Tenemos que atender la prioridad de otros gastos, incluido el social. No hay más dinero y hay que elegir", espetó Montoro.

El Gobierno no tendrá que preocuparse por el aumento del gasto de personal, puesto que ha congelado por cuarto año consecutivo el sueldo a los funcionarios. Además, ha limitado la oferta pública de empleo y solo permite la sustitución de una de cada 10 bajas que se produzcan.

Con estos mimbres (el gasto no financiero del Estado escala hasta los 133.259 millones, un 2,7% más) el Ejecutivo debe cuadrar las cuentas para no superar el tope de déficit fijado por Brusel-

El pago de intereses crecerá frente a la cifra real de este año

"No hay dinero", dice Montoro para justificar el recorte de inversiones



El presidente del Congreso, Jesús Posada, recibió ayer los Presupuestos para 2014 del ministro de Hacienda, Cristóbal Montoro. / JULY MARTÍN

las en el 5,8% del PIB en 2014. Montoro ya ha descartado nuevas subidas de impuestos, así que por el lado de los ingresos no habrá margen de ajuste más allá de la pléyade de subidas fiscales aprobadas desde 2012. El Gobierno fía el cumplimiento de su proyecto a los vientos favorables que empujan la economía a crecer un 0,7% en 2014, según su estimación. Así, espera que el crecimiento espolee la recaudación (los ingresos fiscales suben un 2,4% hasta los 179.750 millones) y pueda cuadrar las cuentas. Aunque el ministro insiste en que los de 2014 son los Presupuestos de la recuperación, lo cierto es que son los de la consolidación de las políticas de ajuste. Apenas hay políticas de estímulo y el crecimiento será tan débil que apenas se creará empleo. Montoro dijo que la credibilidad de los Presupuestos está en el "escenario económico. Nos quedamos cortos sobre lo que dicen los analistas". Pero admitió: "Claro que seguimos teniendo dudas. Pero no hay un plan B", zanjó.

El presupuesto público y la más vinculante inestabilidad política en Italia son dos recientes episodios que ya han revelado la estabilidad cogida con afilieres con que cuentan las economías periféricas de la eurozona.

La eliminación de esos dos factores de vulnerabilidad exige, en primer lugar, políticas de estímulo, para que el ritmo de creación de empleo sea mucho más intenso y avancen la demanda interna y el saneamiento financiero privado. En segundo, que se concrete rápidamente el horizonte de transición a la unión bancaria para que el vínculo entre salud de los bancos y deuda pública deje de pesar en las decisiones de los inversores. En ambos aspectos, las autoridades españolas tienen poco que hacer por sí solas.

Las subidas tributarias de Montoro suponen 32.870 millones en 2014

Los beneficios fiscales crecen para empresas y caen para particulares

J. S. GONZÁLEZ Madrid

No hay grandes novedades tributarias en los Presupuestos de 2014, pero el ministro de Hacienda, Cristóbal Montoro ya carga sobre sus espaldas con casi medio centenar de subidas impositivas en los casi dos años que lleva en el Gobierno de Rajoy.

El año próximo será el de mayor carga tributaria: se concentran todas las subidas fiscales puestas en marcha hasta ahora: aumento de los tipos marginales del IRPF al máximo, subida de los tipos del IVA, supresión y limitación de varias deducciones en el impuesto sobre sociedades, aumento de los impuestos especiales y medioambientales. Hacienda no ha dejado ni un solo resquicio sin retocar. El impacto de todas estas medidas asciende a 32.870 millones en los presupuestos de 2014, frente a los 29.212 millones que tendrán en 2013, según figura en el proyecto de Presupuestos. Este efecto fiscal representa unos tres puntos del PIB, más que la rebaja del déficit publicitado por Montoro (24.502 millones, lo que supone 2,4 puntos del PIB).

"El aporte adicional que se espera de medidas, las nuevas y las antiguas se estima en 3.658 millones", señala el texto. Esta cantidad es el efecto que tiene sobre la recaudación las subidas fiscales que entraron en vigor a mitad de año y las que se aplicarán a partir del próximo. "Sin estas medidas, los ingresos impositivos en 2014 caerían un 0,2%".

Impacto de los principales cambios normativos

Millones de euros	Impacto anual	
	2013	2014
IRPF	6.798	6.881
Gravamen complementario y medidas de julio de 2012	6.798	6.843
Eliminación de la deducción compra de vivienda		90
Ganancias patrimoniales de menos de 1 año pasan a tipo general		40
Reducción del 20% del rendimiento en los dos primeros ejercicios		-9
Deducción del 10% de los beneficios reinvertidos		-77
Inversor de proximidad o 'business angel'		-6
IMPUESTO DE SOCIEDADES	6.899	9.819
Incremento del tipo de retención en rentas del capital	44	
Medidas sobre los pagos fraccionados	4.175	4.389
Gravamen especial sobre dividendos de fuente extranjera	9	
Gastos de amortización y revalorización de activos	2.671	2.671
Tipos reducidos (15%/20%) para nuevas empresas		-176
Supresión de la deducibilidad de las pérdidas en entidades participadas		3.650
Deducción del 10% de los beneficios reinvertidos en las pymes		-547
Modificación del régimen fiscal de activos intangibles		-168
FISCALIDAD MEDIOAMBIENTAL	1.889	1.943
OTROS IMPUESTOS DIRECTOS	330	380
IVA	9.970	10.087
Variación de tipos en productos distintos de la vivienda	10.134	10.884
Cambios en el tipo de la vivienda y subida de tipos en I.I.E.	-164	186
Creación del Régimen de IVA de caja		-983
IMPUESTOS ESPECIALES	2.722	3.156
Laboros del tabaco	786	1.035
Hidrocarburos	1.626	1.767
Alcohol y bebidas derivadas (inc. Productos intermedios)	46	69
Carbón	264	285
TASAS Y OTROS INGRESOS	604	604
TOTAL	21.913	29.212

Fuente: Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas. EL PAÍS

El impuesto de sociedades es el que más recursos adicionales aportará a las arcas públicas. Los cambios recientes permitirán elevar la recaudación en 2.920 millo-

nes, señala el proyecto de Presupuestos que se refiere a la supresión de la deducción por pérdida de valores en el extranjero, que supondrá unos 3.650 millones.

Pero hay otras medidas que restarán ingresos a este tributo: en 2014 no se contará con la aportación adicional de la revalorización de activos, los estímulos fiscales creados para emprendedores y nuevas pymes entre los que se encuentra la ampliación de la deducción por reinversión (547 millones) y la modificación fiscal del régimen de patentes (168 millones).

Las medidas para nuevas pymes costarán 1.798 millones

Los impuestos especiales (ta baco y alcohol) también aportarán 434 millones más tras la subida adoptada el pasado julio.

El Gobierno está limitando los beneficios fiscales en 626 millones hasta los 38.360 millones. Aunque esta variación es desigual: crecen los beneficios fiscales para empresas (por las medidas para emprendedores) y caen los de particulares.

Con todo esto, el Gobierno espera que la recaudación tributaria crezca hasta los 179.750 millones, un 2,4% más. Hacienda fía esta evolución al crecimiento nominal de la economía. Ha previsto que la cifra nominal (con la evolución de los precios) de crecimiento será del 2,1%. Además, la demanda interna nominal crecerá en 2014 un 1,3% tras varios años de caída.

Printed and distributed by Impresión y Distribución de El País S.A. C/Alfonso XII, 162 28014 Madrid, España. Tel: 91 438 77 00. Fax: 91 438 77 01. www.elpais.com